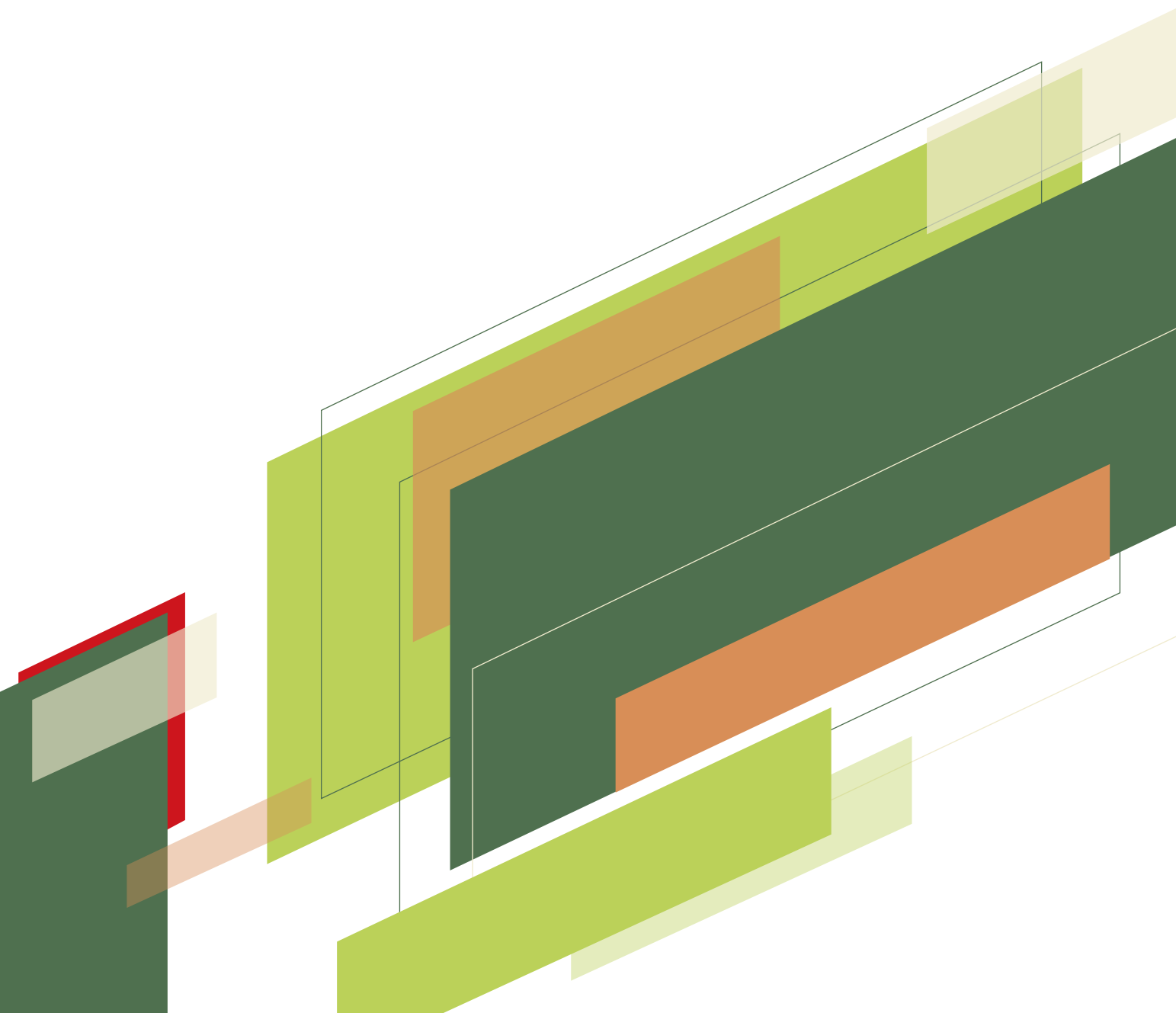




CICG Center for Americas
中国外文局美洲传播中心（北京周报社）

风雨同行 共建中拉命运共同体： 实践之路及未来展望——中拉整体合作篇



前言

中国是拉美在太平洋对岸的邻居。中国与拉美国家同为发展中国家，有着独立自主发展振兴的共同梦想。2014年7月17日，习近平主席在巴西出席中国—拉美和加勒比国家领导人会晤并发表题为《努力构建携手共进的命运共同体》的主旨讲话，自那时起，中拉开启了以共建命运共同体为纽带和目标的全面合作伙伴关系新阶段。

构建人类命运共同体是由习近平主席首次提出的关于国际关系和人类社会未来的新理念，对积极推动国际社会在百年未有之大变局背景下合作交流，构建持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容的世界具有重大且深远的意义。构建人类命运共同体是习近平外交思想的核心理念，也是新时代中国外交追求的崇高目标。^①这一理念的提出与发展顺应了世界大势和人类发展方向，反映了全人类共同价值追求，为世界发展和人类未来贡献了中国方案。

共建中拉命运共同体是在构建人类命运共同体理念基础上提出的具有指向性的中拉友好合作的实践举措，是加大南南合作、推动全球治理体系不断优化的新方案。中国与拉美国家在共建命运共同体上的合作，有力提升了中拉在全球事务中的发言权，有利于推动世界多极化、国际关系民主化和公正合理的国际政治经济新秩序的形成。

2024年是习近平主席提出“中拉命运共同体”10周年。10年来，共建中拉命运共同体理念日益得到拉美国家的积极响应和认同，平等、互利、创新、开放、惠民的新时代中拉关系在各领域友好合作中不断取得丰硕成果。

①“人类命运共同体与全球治理体系现代化研究”（人民日报社人民论坛，2024年5月，执笔人王慧 <http://www.rmlt.com.cn/2024/0510/702197.shtml>）

一、推动构建人类命运共同体 弘扬全人类共同价值

当前，世界大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，世界进入新的动荡变革期，但人类发展进步的大方向不会改变，世界历史曲折前进的大逻辑不会改变，国际社会命运与共的大趋势不会改变。新时代以来，构建人类命运共同体从中国倡议扩大为国际共识，从美好愿景转化为丰富实践，从理念主张发展为科学体系，^②成为引领时代前进的光辉旗帜，弘扬全人类共同价值。中拉双方顺应时代潮流，构建更加紧密的中拉命运共同体，推动中拉关系进入整体合作和双边合作并行互促新阶段，是新时期南南合作的典范。

（一）构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念

2012年11月8日，中国共产党第十八次全国代表大会报告第一次提出“人类命运共同体”概念。同年12月5日，习近平就任中共中央总

书记后首次会见外国人士时表示，国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的“命运共同体”，面对世界经济的复杂形势和全球性问题，任何国家都不可能独善其身。这次会见讲话之后，“人类命运共同体”成为中国领导人和政府文件反复强调的关于人类社会的新理念。

2017年1月18日，习近平主席在日内瓦万国宫出席“共商共筑人类命运共同体”高级别会议，并发表题为《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲，深刻、全面、系统阐述人类命运共同体理念。同年2月10日，联合国社会发展委员会第五十五届会议协商一致通过“非洲发展新伙伴关系的社会层面”决议，呼吁国际社会本着合作共赢和构建人类命运共同体的精神，加强对非洲经济社会发展的支持。这是“构建人类命运共同体”理念首次写入联合国决议。

2022年10月，中国共产党第二十次全国

^②“人类命运共同体与全球治理体系现代化研究”（人民日报社人民论坛，2024年5月，执笔人王慧 <http://www.rmlt.com.cn/2024/0510/702197.shtml>）

代表大会报告将构建人类命运共同体作为中国式现代化的本质要求。报告提出，中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。

2023年12月27日至28日，在北京举行的中央外事工作会议指出，构建人类命运共同体是习近平外交思想的核心理念，是中国共产党不断深化对人类社会发​​展规律认识，对建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界给出的中国方案，体现了中国共产党人的世界观、秩序观、价值观，顺应了各国人民的普遍愿望，指明了世界文明进步的方向，是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。

（二）构建人类命运共同体理念引领下的中国倡议与行动

在倡导构建人类命运共同体重要理念的同时，习近平主席开创性地提出推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，提出共建“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，为构建人类命运共同体开辟了实践路径、创造了根本条件，推动各国携手应对挑战、实现共同繁荣，推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

“一带一路”倡议——秉持共商共建共享原则，践行真正多边主义。2013年9月和10月，习近平主席在出访中亚和东南亚国家期间，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，两者合称共建“一带一路”倡议，重点以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容。共建“一带一路”倡议为相关国家加强交流、增进理解搭起了新的桥梁，推动各国相互理解、相互尊重、相互信任，共同发展、共同繁荣、共同进步，得到国际社会高度关注。截至2023年6月底，中国已与152个国家、32个国际组织签署了200多份共建“一带一路”合作文件，覆盖中国83%的建交国。

全球发展倡议——坚持人民至上理念，促进可持续发展。2021年9月21日，习近平主席在北京以视频方式出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话时，首次提出全球发展倡议，主要内容包括坚持发展优先；坚持以人民为中心；坚持普惠包容；坚持创新驱动；坚持人与自然和谐共生；坚持行动导向。全球发展倡议是习近平主席着眼解决人类共同发展问题提出的重大政策主张，为构建人类命运共同体提供了举措，是促进国际合作与发展

的具体行动指南。截至 2023 年底，已有 100 多个国家和国际组织支持全球发展倡议，70 多个国家加入“全球发展倡议之友小组”，近 30 个国家和国际机构同中方签署合作谅解备忘录，推动全球发展倡议与相关国家和地区重大发展战略深度对接。

全球安全倡议——应对国际安全挑战，实现全球持久和平。2022 年 4 月 21 日，习近平主席以视频方式出席博鳌亚洲论坛 2022 年年会开幕式并发表主旨演讲时，首次提出全球安全倡议，主要内容包括坚持共同、综合、合作、可持续的安全观；坚持尊重各国主权、领土完整；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则；坚持重视各国合理安全关切；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全。全球安全倡议坚持对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和，携手打造安全共同体，为应对各类非传统安全威胁贡献力量。

全球文明倡议——推动文明交流互鉴，构筑开放包容的世界。2023 年 3 月 15 日，习近平总书记在中国共产党与世界政党高层对话会上首次提出全球文明倡议，主要内容包括尊重世界文明多样性；弘扬全人类共同价值；重视

文明传承和创新；加强国际人文交流合作。全球文明倡议旨在为全球治理以及各国和不同文化之间的关系提供方案。它让政治对话高度上了新台阶，提出了不同文化、历史、宗教、生活方式、政治和社会制度的国家实现和平共处的途径，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，为推动构建人类命运共同体注入了强大正能量。

2024 年 7 月召开的中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议再次明确指出，对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

构建人类命运共同体理念在新时代中国外交政策中具体体现在四个方面：一是中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义；二是中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点；三是中国坚持对外

开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民；四是中国积极参与全球治理体系改革和建设，践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推进国际关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。

在推动构建人类命运共同体理念下，中国坚持对话协商，推动建设一个持久和平的世界；

坚持共建共享，推动建设一个普遍安全的世界；坚持合作共赢，推动建设一个共同繁荣的世界；坚持交流互鉴，推动建设一个开放包容的世界；坚持绿色低碳，推动建设一个清洁美丽的世界。

构建人类命运共同体理念，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，为国际关系确立新思路，为全球治理提供新智慧，为国际交往开创新格局，为美好世界描绘新愿景，得到国际社会的广泛认同和支持。^③

二、携手共建中拉命运共同体 推动新时代中拉关系行稳致远

（一）携手共建中拉命运共同体

中拉命运共同体是在构建人类命运共同体理念基础上提出的具有指向性的中拉友好合作的具体实践举措。2014年7月17日，习近平主席在巴西出席中国——拉美和加勒比国家领导人会晤并发表题为《努力构建携手共进的命运共同体》主旨讲话，提出构建政治上真诚互信、经贸上合作共赢、人文上互学互鉴、国际事务

中密切协作、整体合作和双边关系相互促进的中拉关系“五位一体”新格局，打造中拉携手共进的命运共同体。

十年来，习近平主席6次访问拉美和加勒比地区，亲自擘画中拉关系发展蓝图。在墨西哥，习近平主席对中拉合作深切寄语“希望中拉双方共同努力，早日建成中拉合作论坛，综合发挥双方各自优势，为推进中拉全面合作伙

③ 《携手构建人类命运共同体：中国的倡议与行动》白皮书（国务院新闻办公室，2023年9月26日 https://www.gov.cn/zhengce/202309/content_6906335.htm）

伴关系构筑更大平台，共同为亚太稳定繁荣增添更多正能量。”在巴西，习近平主席表示要命运与共，不断巩固战略互信；发展与共，持续深化发展战略对接；担当与共，为维护世界和平和正义展现中巴力量；休戚与共，为构建人类命运共同体作出中巴贡献。在秘鲁，习近平主席强调中拉双方要高举和平发展合作旗帜，共同打造好中拉命运共同体这艘大船，在实现中国梦和拉美梦的道路上精诚合作，推动中拉全面合作伙伴关系实现更高水平发展。

元首外交为新时代中拉关系领航定向。习近平主席同墨西哥、巴西、秘鲁、智利、洪都拉斯、圭亚那、委内瑞拉、阿根廷、哥伦比亚、乌拉圭、苏里南、古巴、巴巴多斯、安提瓜和巴布达、多米尼克等拉美和加勒比国家元首或政府首脑举行会晤、致函、致电、通话，“合作”“发展”是元首外交的高频词。中国同巴拿马、多米尼加、萨尔瓦多、乌拉圭、哥伦比亚、尼加拉瓜等国关系实现升级。习近平主席提出的中拉关系“五位一体”新格局，得到拉美各

国领导人的热烈响应。

（二）平等、互利、创新、开放、惠民的新时代中拉关系行稳致远

在习近平主席和拉美国家领导人共同引领下，新时代平等、互利、创新、开放、惠民的中拉关系建设不断取得新进展，中拉命运共同体之船行稳致远。^④截至2024年11月底，已有22个拉美地区国家与中国签署共建“一带一路”合作文件，中方倡议的“1+3+6”合作新框架，打造了中拉务实合作的升级版，中拉在多领域持续深化联系、加强合作。中国式现代化之路为拉美国家提供了经验借鉴，为中拉关系发展提供了新机遇，中拉携手共建命运共同体实践进入新阶段，踏上新征程。

当前中拉携手共建命运共同体的实践呈现以下五大特征：

一是政治互信不断增强。10年来，中拉高层保持密切交往和战略沟通，为平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系注入源源不断

^④《构建携手共进的中拉命运共同体》（人民日报，2021年07月23日第三版，吴杰、刘旭霞
http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2021-07/23/nw.D110000renmrb_20210723_1-03.htm）

的动力。在元首外交引领下，中拉政治互信持续深化，务实合作不断拓展。近年来，巴拿马、多米尼加、萨尔瓦多、尼加拉瓜、洪都拉斯先后与中国建立或恢复外交关系。越来越多的拉美和加勒比国家加入高质量共建“一带一路”，支持并参与全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，携手共建中拉命运共同体。

二是经贸投资合作不断深化。2014年7月，习近平主席提出了中拉经贸合作10年目标，即自2014年起，10年内力争实现中拉商品贸易规模达到5000亿美元，对拉美投资存量达到2500亿美元。这一目标已经基本实现。2014年中拉商品贸易额约为2635亿美元，2023年增长到了4890亿美元；2014年中国企业对拉美投资存量约为1061亿美元，2022年增长到了5962亿美元。中国多年来保持拉美第二大贸易伙伴地位，是巴西、智利、秘鲁、乌拉圭等国的第一大贸易伙伴国。中国是拉美第三大投资来源地，而拉美也是中国对外投资的第二大目的地和国际产能合作的重要伙伴。截至2024年3月，智利、秘鲁、哥斯达黎加、厄瓜多尔、尼加拉瓜5国先后成为中国的自由贸易伙伴。中拉经贸投资合作迸发蓬勃活力，打造了南南合作的示范样板，提振了全球经济

发展的信心。

三是基础设施建设合作不断推进。中国积极支持和参与拉美和加勒比地区互联互通建设，在共建“一带一路”合作框架下，中国企业在拉美承建了大量基础设施项目，包括交通、能源、通信、医疗卫生、教育等领域，有效提升了当地的互联互通水平和经济发展能力。基础设施投资和建设是中拉合作中最具增长潜力的领域。目前，拉美地区已成为中国开展对外承包工程业务的第三大市场。中国企业帮助当地补足基础设施短板，提升了拉美地区上千万居民的生活质量，促进了当地就业。例如，中国中车和巴西圣保罗州政府签约城际铁路北轴线项目，共同打造巴西速度最快、最现代化的城际铁路。该项目将不仅满足巴西人民对便捷出行的需求，同时将直接创造上万个就业岗位，助力当地经济社会发展。

四是人文交流不断拓展。中拉人文交流日益频繁，孔子学院的建立、文化交流活动的举办等都促进了双方民众的相互理解，加深了友谊。文化、教育、旅游、地方、媒体等领域合作蓬勃开展，增进了中拉民心相通相亲。中拉在人才培养、专业培训方面规模持续扩大，互派留学生数量不断增多，人文交流论坛和平台

日益专业化、多元化。中拉民间交往精彩纷呈，为促进中拉人民相互了解增进友谊发挥着特殊的桥梁和纽带作用。截至 2022 年 10 月，中国与拉美和加勒比地区国家建立了 196 对友好城市（省州）关系。^⑤中国企业在拉美积极履行社会责任，融入当地社会。例如，中国三峡集团与秘鲁里卡多·帕尔玛大学合作设立“三峡集团奖学金”，鼓励秘鲁优秀学子成长为国家栋梁、成为中秘友好的使者。

五是多边治理密切协调。中拉双方在联合国等多边平台上保持密切协调，共同维护多边主义和国际公平正义，推动全球治理体系的改革与完善。在全球治理、重大国际和地区问题、打造中拉命运共同体、建设更加公正合理的国际秩序等方面形成广泛共识，在涉及彼此核心利益和重大关切的问题上相互支持。中国和巴西共同发表关于政治解决乌克兰危机的六点共识，得到 100 多国积极支持和响应，发出了维

护和平、公平正义、合作共赢的“中拉强音”。

2024 年 11 月，习近平主席应邀赴秘鲁出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议并对秘鲁进行国事访问，赴巴西出席二十国集团领导人第十九次峰会并对巴西进行国事访问。习近平主席此次拉美之行立足拉美，面向亚太、放眼全球、胸怀天下，是一次跨越山海的友谊之旅，共促发展的团结之旅，拓展伙伴关系的合作之旅，推动了大国关系健康稳定发展，引领了全球南方团结自强，丰富了构建人类命运共同体新实践。在二十国集团领导人峰会上，习近平主席宣布中国支持全球发展的八项行动，包括加入“抗击饥饿与贫困全球联盟”，同巴西等全球南方国家共同发起“开放科学国际合作倡议”，扩大对最不发达国家单边开放等，彰显了中国与拉美国家在多边框架内密切沟通，相互支持，携手促进全球共同发展、推进世界多极化、维护国际公平正义的坚定决心。

⑤ 《中拉这十年 | 中拉人文交流精彩纷呈》（《今日中国》西文版，2022 年第 10 期第 40 页，吴恺）

三、全球南方视角下共建中拉命运共同体的前景展望

中国和拉美均属全球南方的天然成员，中拉共建命运共同体本质上是南南合作。因此，共建中拉命运共同体的探索和实践不仅具有双边意义，更具有多边意义。未来 10 年，中拉命运共同体建设将迎来重大发展趋势。

（一）伙伴关系引领中拉全面合作迈入新时代

进入新世纪以来，中拉关系不断深化，呈现多层次、宽领域、全方位的合作格局，其中伙伴关系发挥了机制引领作用。迄今，中国已同 15 个拉美国家建立了多层次、多类型的伙伴关系：战略伙伴关系 5 个，战略合作伙伴关系 1 个，全面战略伙伴关系 8 个以及全天候战略伙伴关系 1 个。中拉伙伴关系网络建设，不仅深化了政治互信，而且拓宽了合作领域，为中拉关系注入了活力。进入 21 世纪以来，又先后有 8 个拉美国家同中国建交或复交，同中国有正式外交关系的拉美国家数量扩大到 26 个。

展望未来，我们相信中拉伙伴关系网络不仅将继续扩大，而且将走深走实，引领中拉全面合作迈入平等、互利、创新、开放、惠民的

新时代。这一判断源于中国建设伙伴关系的四个特点。

首先，平等是伙伴关系的基础。这种模式有别于传统的大国外交，使拉美国家感受到中国的合作诚意与责任。

其次，互利共赢是伙伴关系的目标。在互利框架下，中拉合作领域不断拓宽和深化，在促进中国发展的同时，也为拉美国家带来了切实的利益。

再次，创新和开放是新时代伙伴关系的根本特征。双方正通过合作模式和合作内容的创新，合作领域和合作伙伴的开放推动中拉关系向更高质量、更高层次发展。

最后，惠及民生是伙伴关系的实质内涵。中拉伙伴关系的最终目标是惠及双方人民的福祉，因此中国注重扶贫、教育、医疗等民生项目的合作，以帮助拉美国家提升社会发展水平。

（二）数字经济和绿色发展推动中拉经贸合作提质升级

经贸合作是构建中拉命运共同体的核心纽带。中拉贸易额从新世纪初的不足 1000 亿美元

暴增至近 5000 亿美元。2005 年到 2023 年间，中国对拉直接投资存量从 100 亿美元暴涨至近 7000 亿美元。与此同时，中国与哥斯达黎加、厄瓜多尔、尼加拉瓜、智利、秘鲁等国签署或升级了自贸协定，有力地支持了双边经贸合作的持续稳定发展。截至 2023 年底，拉美的中资企业已达 3000 多家，同时企业出海拉美的趋势依然强劲。愈益紧密的经贸联系为共建中拉命运共同体提供了坚实的物质基础。

然而，中拉经贸合作正面临提质升级的挑战。未来 10 年，全球南方将加快数字转型和绿色转型，这为中拉合作推动数字经济和绿色发展深度融合提供了机遇。

首先，数字经济正推动中拉经贸合作模式发生深刻变革。一方面，中国在数字经济领域的技术优势 and 市场规模为中拉合作提供了广阔空间，另一方面中国企业通过投资和技术输出支持拉美国家数字基础设施建设，助其加快数字转型。

其次，清洁能源和绿色供应链建设合作推动中拉绿色转型。近年来，中拉不仅大力推动光伏、风电、新能源汽车等领域的合作，而且也在农产品、矿产资源、制造业等传统贸易领域加强绿色供应链建设，助力中拉绿色发展。

再次，受数字化与绿色化的双重趋势推动，中拉经贸合作正朝着更深层次的融合方向发展。数字化和绿色发展的融合正推动中拉经贸合作从传统的原材料和能源出口逐渐向高附加值产业延伸，从“量的扩张”向“质的提升”转变。

（三）发展知识合作开创中拉文明交流互鉴新格局

2014 年习近平主席提出将“人文上互学互鉴”作为构建中拉命运共同体的五大支柱之一。10 年来，一个重要趋势是中拉合作正超越传统的政治和经济领域而延伸至人文交流、知识分享和文明互鉴等更深层次。这种转变一方面受中拉经贸关系快速发展的驱动，另一方面则得益于双方政府政策上的鼓励。在此背景下，中拉人文交流的规模、领域和频次都实现了前所未有的发展。据不完全统计，截至 2024 年，拉美 26 个国家共开办 48 个孔子学院和 80 多个中国研究或者涉华研究机构；而同期中国有 160 多个高等院校开设了西班牙语或葡萄牙语专业，中国的拉美研究机构也发展到 67 个。

面对向更高质量发展的共同期待，中拉双方亟待加强发展知识的交流与合作，以开创中

拉文明交流互鉴的新格局。未来，发展知识合作有望在多个方面取得新突破。

首先，推动创新合作与技术转移。未来，双方可以在创新合作和技术转移方面加大力度，尤其是在数字经济、清洁能源、医疗科技等前沿领域，共同推动产业创新，提升全球市场的竞争力。

其次，拓展可持续发展领域的合作。发展知识合作应更多地聚焦于可持续发展领域。双方可以在气候变化、生态保护、绿色技术等方面加强合作，分享各自在政策制定、技术应用等方面的成功经验和最佳实践。

再次，加强双多边平台合作。双方应注重在平台之间或内部分享关于发展的最佳实践或经验。这样既可以帮助中拉借鉴其他地区的发展知识或者合作经验，又可以推动南南合作，为全球发展和治理贡献中拉的发展智慧。

（四）双边合作和整体合作共塑全球南方合作新典范

为推动构建中拉命运共同体，2014年习近平主席提出了参与地区和国际事务的“双轮”模式，即在拉美事务上“整体合作和双边关系相互促进”，同时在“国际事务中密切协作”。这意

味着，一方面中国和拉美国家可以继续利用和优化既有的双边机制，比如双边高层合作委员会或高级混合委员会等；另一方面在全球治理问题上，中国既可以同拉美单个国家寻求共同政策，又可以基于中国—拉共体论坛等整体合作机制协调统一立场。这种双边机制和整体机制良性互动的模式不仅有力地提升了中拉关系，也将为全球南方合作推进全球治理体系变革和塑造多边主义体系树立良好示范。可以预见，未来中拉将进一步从以下层面加强全球治理合作。

首先，共同捍卫多边主义。双方将在联合国、世界贸易组织、G20等多边平台上进一步加强协调，继续推动以规则为基础的国际秩序，通过共同维护多边主义，捍卫全球南方的整体利益。

其次，推动全球治理体系改革。双方均认为现行的全球治理体系需要更加包容和公平。未来，双方将继续推动国际金融、贸易和气候变化等全球治理机制的改革，增强发展中国家在全球治理中的代表性和话语权。

再次，加强气候变化议题上的协调与合作。中拉在应对气候变化问题上有着共同的利益。特别是随着2025年COP30在巴西举办，双方将进一步协调在气候变化问题上的立场，共同捍卫“共同但有区别的责任”原则。

四、实现共同繁荣发展 共创中拉美好未来

10年间，尽管中拉命运共同体建设成就斐然，但国际局势的风云变幻和双方合作中的一些结构性问题仍给中拉关系的可持续发展带来不小的挑战，要进一步推动构建中拉命运共同体，未来可着力从以下三个方面重点推进：

（一）高质量共建“一带一路”，注入中拉可持续发展新动能

共建“一带一路”倡议是构建中拉命运共同体的重大实践，也是其主要路径。迄今，中国已同22个拉美国家签署了共建“一带一路”谅解备忘录，还先后同牙买加、苏里南、古巴、阿根廷、智利、乌拉圭签署了共同推进“一带一路”建设合作规划，同古巴建立了共建“一带一路”合作工作协调机制，同巴西就加强“一带一路”倡议和巴西发展战略对接达成重要共识。10多年来，中拉共建“一带一路”取得显著成效：政策沟通和战略对接不断深化，基础设施互联互通日益增强，贸易和投资合作跨越式发展，资金融通持续创新发展，人文交流互鉴跃上新台阶。

然而，面对全球经济格局的变化和新冠疫

情后全球经济复苏的挑战，高质量共建“一带一路”已成为未来深化中拉命运共同体建设的核心路径。为此，应从以下方面加强努力：

推动绿色“一带一路”建设。鉴于全球可持续发展的紧迫需求，“一带一路”建设应更加注重绿色发展和环境保护。为此，双方要加强绿色金融、绿色标准和技术，以及绿色能力建设等方面的交流与合作。

推动“数字丝绸之路”合作。数字经济的崛起为中拉共建“一带一路”提供了新的合作契机。未来，应大力推动中拉“数字丝绸之路”建设，加强数字基础设施建设、数字贸易便利化和数字技能培训等方面的合作，助推拉美国家的数字化转型。

推进多边合作机制建设。未来，既要加强与世界银行、亚洲基础设施投资银行等国际组织的合作，又要推动区域合作机制创新，推动与拉美开发银行、南方共同市场等区域性组织对接，努力将“一带一路”倡议融入地区和全球发展议程。

推动产业链供应链的深度合作。未来“一带一路”建设应注重双方在产业链和供应链上

的深度融合，推动拉美各国从低附加值产业向高附加值产业转型，从而帮助拉美国家跳出“去工业化”陷阱。

推进合作项目的透明化与包容性。高质量“一带一路”建设需要确保项目的透明度和包容性，减少因信息不对称带来的合作风险和社会摩擦，使合作项目真正服务于当地经济社会发展，改善民生。

（二）升级“中国—拉共同体论坛”，发挥中拉整体合作新优势

2014年7月，中国—拉共同体论坛成立，由此开创了中拉整体合作与双边关系齐头并进、相互促进的新格局，形成了全方位、宽领域、多层次的中拉整体合作机制。作为中拉政府间合作平台，该机制主要包括部长（级）会议、中国—拉共同体“四驾马车”外长对话、国家协调员会议（高官会），以及各专业领域论坛和会议。这些在中国—拉共同体论坛框架下举办的各专业分论坛成为中拉整体合作机制中最具活力的对话合作平台，广泛覆盖基础设施、数字技术、农业、企业、青年、智库、环境、减贫、交通以及航天等近30个领域。中国—拉共同体论坛运行10年来，已成为推进中拉整体合作、加

强双方发展战略对接、构建中拉命运共同体的最重要平台。

当前，中拉整体合作机制建设面临重大时刻，中国—拉共同体论坛峰会有望于2025年召开。值此良机，中拉双方亟需总结10年成果经验，规划下阶段合作重点，通过优化升级“中国—拉共同体论坛”推动中拉命运共同体建设向更高水平发展。

建立中拉高级别常设对话机制。当前，尽管中国—拉共同体论坛提供了多层级沟通渠道，但对话频率和效率都相对较低。未来应考虑建立一个更为常态化的高级别对话机制，特别邀请领域专家的加入，以增强战略互信和政策协调。

优化双多边自由贸易协定谈判机制。未来应推动更多的拉美国家或区域组织与中国签署双边或多边自由贸易协定，以减少贸易壁垒，促进商品、服务、资本和技术的自由流动，推动中拉经贸关系迈向更高水平。

加强同次区域组织的对话与合作。除整体合作外，应鼓励和推动与诸如南方共同市场、太平洋联盟、安第斯共同体、中美洲一体化协会以及加勒比共同体等次区域组织的对话与合作。藉此，中国—拉共同体论坛可以更好地推动

务实合作，满足不同国家和次地区的需求。

推动构建中拉高级别人文交流机制。目前在中国—拉共体论坛框架下，已有近 10 个以人文交流为目标的分论坛；尽管如此，中拉之间尚未建立任何双边或多边的高级别人文交流机制。这一现实既滞后于中国和其他地区的合作，也滞后于中拉其他合作领域。

（三）践行“三大全球倡议”，引领中拉命运共同体新航程

全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议这“三大全球倡议”是中国为世界提供的重要国际公共产品，为应对全球性挑战、推动全球治理体系变革完善提供了中国方案，也为推动构建人类命运共同体提供了坚实支撑。未来，共建中拉命运共同体应以积极践行“三大全球倡议”为抓手，中拉携手推动全球经济发展、国际安全治理和文明交流互鉴，引领中拉命运共同体之船开启新航程。

以发展战略对接为践行全球发展倡议的主要方向。推动发展战略对接可以有效协调发展需求，以应对共同的经济结构转型的挑战。

——加强政府间政策沟通和协调。双方可通过多层次、多形式的政策对话，深化彼此对

发展需求的理解，并在关键领域形成政策共识。

——推动基础设施建设和互联互通。拉美的现代化首先应当是基础设施的现代化，双方可以利用各自比较优势加强在交通、能源和信息网络等领域的发展战略对接，实现合作共赢。

——深化绿色经济和可持续发展合作。面对经济增长与环境保护之间的平衡挑战，双方可以通过绿色发展战略对接，转换经济增长模式，实现绿色转型。

以非传统安全合作为践行全球安全倡议的主要领域。当前中拉面临的共同安全挑战主要集中于气候变化、网络安全和公共卫生等非传统领域，双方可以就此加强合作。

——气候变化和环境安全合作。双方可以探索建立联合防灾减灾合作机制，共同推动热带雨林保护和恢复项目，通过经验交流和技术培训提升应对气候变化和自然灾害的能力。

——网络安全合作。双方可以通过分享网络防护技术，提高网络防护能力，合作打击跨境网络犯罪，探索建立网络安全合作机制，以确保经济和数字化发展的安全。

——公共卫生和健康安全合作。新冠疫情加速推动了中拉在公共卫生领域的合作。未来可以进一步加强在疫苗研发、传染病防控和医

疗资源共享等方面的合作，探索建立常态化的公共卫生合作机制，定期分享最新公共卫生信息和技术。

以知识交流与合作为践行全球文明倡议的主要目标。新时期，知识和技术领域的交流与合作，不仅为中拉文明交流互鉴注入新动能，而且有助于双方携手应对全球性和区域性挑战。

——加强科技创新合作，推动知识共享与技术进步。双方可以通过加强科研机构和企业间的合作，共同研发新技术、探索创新应用，促进知识和技术的双向流动，推动技术转移与创新发展。

——深化文化创意产业合作，推动知识数字化传播。双方可以特别加强影视、文学、音乐、艺术等文化创意领域的合作以建立产业驱动型的文化交流长效机制；同时推动中拉数字文化交流平台建设，以充分利用新媒体交互传播知识。

——开展联合研究与政策对话，推动治国理政经验交流。双方可以通过加强智库以及政府间的合作，在社会治理、减贫、气候变化等诸多领域开展联合研究，并就双方关心的议题加强政策对话和经验交流，共同提升国家治理水平。

结束语

当前，中国正凝心聚力推进中国式现代化建设。中国共产党第二十次全国代表大会报告把“推动构建人类命运共同体”作为中国式现代化的本质要求之一。习近平总书记指出，“中国追求的不是独善其身的现代化，愿同各国一道，实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世

界现代化，推动构建人类命运共同体。”^⑥ 中国式现代化将以更高质量的发展，更高水平的开放，为动荡不安的世界注入更多稳定性、确定性，为推进世界现代化进程和推动构建人类命运共同体不断贡献中国智慧、中国方案和中国力量。

拉美国家也在努力实现自强发展，随着

^⑥ 《习近平在美国友好团体联合欢迎宴会上的演讲》（新华社，2023年11月16日 http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2023-11/16/c_1129978440.htm）

“全球南方”持续崛起，拉美国家作为“全球南方”的重要组成部分，在国际舞台上发出响亮的“拉美声音”，如何走出一条适合自身发展的现代化之路，是当前拉美各国共同追求的目标。中国式现代化的实践证明，现代化没有固定模式，适合自己的才是最好的，这为拉美等发展中国家实现现代化提供了新的样本、新的选择。

中国和拉美国家都是发展中国家，同为“全球南方”的成员，共同利益只会更多，共同立场只会更近，共同使命只会更大，在处理国际热点问题、应对全球性挑战、推动全球治理体系变革方面拥有广泛共识和共同利益。在这一时代背景下，中拉在共建命运共同体的大道上将阔步前行，中拉命运共同体的下个 10 年更加值得期待！

编写说明及致谢

《风雨同行 共建中拉命运共同体：实践之路及未来展望》中拉智库合作研究报告是中国外文局美洲传播中心发起，中国和拉美国家智库联合开展研究的课题。课题于2024年初正式启动。参与联合研究的中拉智库及研究机构包括：中国外文局美洲传播中心、中国社会科学院拉丁美洲研究所、秘鲁国立圣马尔科斯大学亚洲研究中心、巴西弗鲁米嫩塞联邦大学金砖国家研究中心、墨西哥经济和社会研究中心、智利发展大学政府学院、阿根廷国会大学中国、拉丁美洲和加勒比研究国际教研室、西南科技大学拉美研究中心。

报告分为中拉整体合作篇及双边合作篇（以中国与秘鲁、巴西、墨西哥、智利、阿根廷的双边合作为例），以系列多语种报告形式发布。系列报告均以中、西、葡文呈现。

本报告撰写人员为：中国外文局美洲传播中心课题组、中国社会科学院拉丁美洲研究所社会文化研究室及阿根廷研究中心主任郭存海。

在报告的写作和发布过程中，得到了当代中国与世界研究院、河北师范大学秘鲁研究中心等机构的大力支持，在此一并表示诚挚谢意。

机构介绍

中国外文局美洲传播中心（北京日报社）

中国外文局美洲传播中心（北京日报社）（以下简称“美洲中心”）是中国外文局下属，面向美洲区域内国家和地区进行国际传播，具有媒体属性的国际传播综合体。

目前，美洲中心旗下拥有“北京周报”“今日中国”两大核心媒体品牌，出版发行《北京周报》英文版，《今日中国》西文、葡文等多语种期刊；制作发布多语种融媒体产品；运营中、英、西、葡等多语种网站及社交媒体账号；面向美洲区域开展区域国别研究；搭建中外媒体智库交流平台，组织实施人文交流活动。

美洲中心在美国、墨西哥和秘鲁分别设立了北美分社、拉美分社和秘鲁代表处。